

Αριθμός 392

**27^η Συνεδρίαση- έκτακτη
 Δημοτικού Συμβουλίου Πατρέων
 της 28^{ης} Δεκεμβρίου 2020**

Στην Πάτρα σήμερα την **28^η Δεκεμβρίου 2020**, ημέρα **Δευτέρα** και ώρα **9.00**, μετά από γραπτή **επείγουσα** πρόσκληση του κ. Προέδρου, με **αριθμό 27/24-12-2020**, η οποία εκδόθηκε νομότυπα και δόθηκε σε όλους τους κ.κ. Δημοτικούς Συμβούλους, πραγματοποιήθηκε **μέσω τηλεδιάσκεψης έκτακτη** συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου, σύμφωνα την αριθ. 426/13-11-2020 εγκύκλιο του ΥΠΕΣ, για την εξέταση των (9) θεμάτων της ημερησίας διατάξεως και συμμετείχαν τα παρακάτω Μέλη του Σώματος:

1) Μελάς Παναγιώτης- Πρόεδρος, 2) Σολωμού Αικατερίνη- Αντιπρόεδρος, 3) Γιαννιτσοπούλου Ιουλία- Γραμματέυσα, 4) Αθανασόπουλος Ανδρέας- Αντ/ρχος, 5) Αναστασίου Μιχαήλ- Αντ/ρχος, 6) Ασπράγκαθος Νικόλαος – Αντ/ρχος, 7) Κορδός Χρήστος- Αντ/ρχος, 8) Πετρόπουλος Παναγιώτης- Αντ/ρχος, 9) Πλέσσας Διονύσιος- Αντ/ρχος, 10) Σαμούρη- Βαγενά Ακριβή- Αντ/ρχος, 11) Τογιοπούλου Αναστασία- Αντ/ρχος, 12) Ασπρούλια Σοφία, 13) Γκέστα Ειρήνη, 14) Κουρή Ήρα- Ειρήνη, 15) Μαγιάκης Γεώργιος, 16) Μοδές Αθανάσιος, 17) Νιάρου Μαρία, 18) Παπανικήτας Ανδρέας, 19) Πελεκούδας Δημήτριος, 20) Τουλγαρίδης Θεόδωρος, 21) Αθανασόπουλος Αθανάσιος, 22) Αλεξόπουλος Γρηγόριος, 23) Δημακόπουλος Φώτιος, 24) Μπακαλάρης Χρήστος, 25) Ντρίνιας Θεόδωρος, 26) Πατούχας Χρήστος και 27) Τριανταφυλλόπουλος Ναπολέων.

Οι κ.κ. Βορίσης Διονύσιος, Γρηγόρης Ηλίας, Δούρος Αθανάσιος, Ζαφειρόπουλος Παναγιώτης, Θεοδωρόπουλος Νικόλαος, Νικολόπουλος Νικόλαος, Ξυλιάς Θεόδωρος, Παπαδημάτος Νικόλαος, Ρώρος Γεώργιος, Σβόλης Κωνσταντίνος, Σιαδήμας Βασίλειος, Στανίτσας Χαράλαμπος, Τζανάκος Νικόλαος, Τσιμπούκης Ιωάννης, Φιλοπούλου Μαρία, Χρυσανθακόπουλος Αλέξανδρος, Ψωμάς Πέτρος και Νικολάου Ανδρέας- Γραμματέας, δεν εισήλθαν στην τηλεδιάσκεψη αν και κλήθηκαν, **χρέη δε Γραμματέουσας** ανέλαβε η κα Γιαννιτσοπούλου Ιουλία.

Οι κ.κ. Κατσακούλης Ευάγγελος- Αντ/ρχος, Καυκάς Γεώργιος, Κουνάβης Αντώνιος και Μοίραλης Νικόλαος, δεν εισήλθαν από την αρχή στην τηλεδιάσκεψη, αλλά αργότερα, όπως φαίνεται παρακάτω στα πρακτικά.

Επίσης στη συνεδρίαση συμμετείχε και ο κ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΠΕΛΕΤΙΔΗΣ - Δήμαρχος Πατρέων.

Αφού έγινε νόμιμη απαρτία, ο κ. Πρόεδρος κηρύσσει την έναρξη της συνεδρίασης.

.....

(Διευκρινίζεται ότι στην τηλεδιάσκεψη εισήλθε και ο κ. Καυκάς Γεώργιος).

Στη συνέχεια, ο κ. Πρόεδρος εισάγει το αριθ. 3 θέμα της ημερησίας διατάξεως: «Ένσταση αναδόχου του έργου «Ανακατασκευή οδών και τεχνικών έργων στον Αρκτικό Τομέα του Δήμου Πατρέων 2017» (σχετικό εισηγητικό έγγραφο του Αντ/ρχου Αρχ/κού Έργου, Η/Μ και Έργων Υποδομής- Δ/ση Έργων Υποδομής- Τμήμα Οδοποιίας- με αριθ. 56162/3-12-2020 και σχετικό διαβιβαστικό του κ. Δημάρχου- με αριθ. 17100/7-12-2020).

Το Σώμα, με τη διευκρίνιση ότι εν τω μεταξύ εισήλθαν στην τηλεδιάσκεψη οι κ.κ. Μοίραλης Νικόλαος και Κατσακούλης Ευάγγελος, αφού άκουσε τον κ. Πρόεδρο, τον αρμόδιο εισηγητή – Αντιδήμαρχο, εκπρόσωπο της αναδόχου εταιρείας, τους

επικεφαλής των δημοτικών παρατάξεων και τους λοιπούς ομιλητές δημοτικούς συμβούλους,

ΟΜΟΦΩΝΑ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Λαμβάνοντας υπ' όψιν τα κάτωθι:

A. ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΕΡΓΟΥ

Αναφορικά με την ένσταση της αναδόχου εταιρίας στο έργο «Ανακατασκευή οδών και τεχνικών έργων στον Αρκτικό Τομέα του Δήμου Πατρέων 2017» , προϋπολογισμού 1.550.000,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.), το οποίο εκτελείται σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 20/2017 μελέτη της Δ/σης Έργων του Δήμου Πατρέων, επισημαίνονται τα κάτωθι:

Η εκτέλεση του έργου «**Ανακατασκευή οδών και τεχνικών έργων στον Αρκτικό Τομέα του Δήμου Πατρέων 2017**», ανατέθηκε κατόπιν της 333/2018 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πατρέων (η οποία νομιμοποιήθηκε με την υπ' αριθ. 95346/18-05-2018 όμοια της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτ. Ελλάδας και Ιονίου) στην εταιρία ΑΞΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ ΑΤΕ, η οποία αναδείχθηκε ανάδοχος κατόπιν μειοδοτικού διαγωνισμού που διεξήχθη στις 22/01/2018.

Η σύμβαση μεταξύ του Δήμου Πατρέων και του αναδόχου υπογράφηκε στις 2 Αυγούστου 2018 για ποσό 541.000,67 ευρώ με Φ.Π.Α.

Οι δαπάνες εκτέλεσης του έργου χρηματοδοτούνται από Ιδίους Πόρους ΣΑΤΑ (Κ.Α. 30-7323.00019).

Οι πληρωμές της εργολαβίας (11 λογαριασμοί) ανέρχονται σε 370.693,55 €.

Η αρχική Προθεσμία περαίωσης ήταν δώδεκα (12) ημερολογιακούς μήνες από την υπογραφή της σύμβασης (μέχρι 18/08/2020..

Η 1^η και 2^η Παράταση Προθεσμίας έληξαν την 20/04/2020.

Η Οριακή Παράταση Προθεσμίας έληγε την 20/09/2020.

Με την αρ. 128/18.05.2020 απόφαση του Δ.Σ Πατρέων εγκρίθηκε η οριακή προθεσμία μέχρι την 20^η Σεπτεμβρίου 2020.

Η Διευθύνουσα Υπηρεσία με την αρ. πρωτ. 20184/30.06.2020 απόφαση απέρριψε την αίτηση διάλυσης της εργολαβίας -

B. Εξέταση Ένστασης- Ιστορικό διαφωνίας.

Η Διεύθυνση Έργων Υποδομής κοινοποίησε στην Ανάδοχο Εταιρία την με αρ. 28774/08.07.2020 απόφαση με την οποία την κήρυξε έκπτωτη γιατί δεν ανταποκρίθηκε στην αρ. πρωτ. 19899/01.06.2020 (Ειδική Πρόσκληση) και δεν εκτέλεσε τις εργασίες που αναφέρονται σε αυτήν.

Η απόφαση έκπτωσης της Διευθύνουσας Υπηρεσίας επιδόθηκε νόμιμα στην ανάδοχο εταιρία την 10^η/07/2020.

Ο ανάδοχος υπέβαλε την με αρ. πρωτ. 44695/29.09.2020 ένσταση, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 174 του Ν 4412/16, προς την Προϊσταμένη Αρχή (Δήμο Πατρέων) κατά της απόφασης έκπτωσης, επικαλούμενος τις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 147 του Νόμου 4412/16, θεωρεί ότι η έναρξη της οριακής προθεσμίας αρχίζει μετά την 1^η παράταση με αίτηση του αναδόχου εντός

της οριακής προθεσμίας και συνεπώς η Οριακή προθεσμία έληγε στις 13.05.2020 και είναι άκυρη η εγκεκριμένη (Οριακή Προθεσμία) γιατί σύμφωνα με την παρ. δ του άρθρου 161 του Ν 4412/16 «Ο ανάδοχος μπορεί να ζητήσει τη διάλυση της σύμβασης: δ) Αν η καθυστέρηση των εργασιών χωρίς υπαιτιότητα του αναδόχου υπερβεί την οριακή προθεσμία». Παράλληλα αμφισβητήθηκε ο υπολογισμός συνολικής προθεσμίας του έργου.

Η ένσταση κοινοποιήθηκε στην Διευθύνουσα Υπηρεσία (αρ. πρωτ. 44695/29.09.2020 του Δήμου Πατρέων).

Η Ένσταση του αναδόχου είναι εμπρόθεσμη (σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 174 του Ν 4412/16).

Γ. Απόψεις της Επιβλέπουσας-Διευθύνουσας Υπηρεσίας.

Οι απόψεις της επιβλέπουσας Υπηρεσίας, επί της ενστάσεων που υπέβαλε η ανάδοχος εταιρία , ΑΞΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ ΑΤΕ, προς τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών με την οποία ζήτησε την εξαφάνιση και ακύρωση της υπ' αριθ. 128/2020 απόφασης Δ.Σ Δήμου Πατρέων (έγκρισης Οριακής Προθεσμίας) και της με αρ. πρωτ. 20184/30.06.2020 απόφασης Διευθύνουσας Υπηρεσίας (απόρριψη της αίτησης διάλυσης της εργολαβίας), επί των οποίων στηρίχθηκε η απόφαση με την οποία κηρύχτηκε έκπτωτος, **ήσαν:**

1.Όσον αφορά υπολογισμό της Οριακής Προθεσμίας

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.4412/16 άρθρο 147 παρ.7: "Ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να συνεχίσει την κατασκευή του έργου για επί πλέον της συνολικής προθεσμίας χρονικό διάστημα, ίσο προς το ένα τρίτο (1/3) αυτής και πάντως όχι μικρότερο των τριών μηνών (Οριακή προθεσμία)" και "Η συνολική προθεσμία υπολογίζεται με βάση την αρχική και τις τυχόν παρατάσεις που εγκρίθηκαν μέσα στην αρχική συμβατική προθεσμία και δεν οφείλονται σε υπαιτιότητά του".

Από τα ανωτέρω φαίνεται ότι στην παραπάνω παράγραφο υπάρχει κακή διατύπωση, καθόσον αναφέρεται σε «τυχόν παρατάσεις» (δηλαδή πλέον της μιας) και ακολούθως «μέσα στην αρχική συμβατική προθεσμία». Όμως, μέσα στην αρχική συμβατική προθεσμία χορηγείται το πολύ μία παράταση και όχι περισσότερες.

Η 1^η Παράταση, με αίτηση του αναδόχου, εντός της αρχικής συμβατικής προθεσμίας, που εγκρίθηκε με την αρ.457/19.07.2019 απόφαση Δ.Σ, ήταν τέσσερεις (4) μήνες (μέχρι 2/12/2019), ήτοι μαζί με την αρχική προθεσμία η συνολική προθεσμία ήταν 16 μήνες.

Η 2^η Παράταση, με αίτηση του αναδόχου, που εγκρίθηκε με την απόφαση αρ. 755/23.12.2019) του Δ.Σ ,ήταν μέχρι 20/04/2020 (ήτοι 4 μήνες και 18 μέρες), δηλαδή μαζί με τις προηγούμενες συνολικά 20 μήνες (20 μήνες +18 μέρες).

Η συνολική προθεσμία με βάση τις δυο εγκεκριμένες παρατάσεις προθεσμίας (με αίτηση του αναδόχου) ανέρχεται σε 20 μήνες χ $1/3 = 6 \frac{1}{2}$ μήνες.

Η συνολική προθεσμία με βάση την μια (1^η) παράταση προθεσμίας με αίτηση (εντός της αρχικής συμβατικής προθεσμίας) ανέρχεται σε 16 μήνες χ $1/3 = 5,33$ μήνες.

Η Οριακή προθεσμία που εγκρίθηκε μετά από εισήγηση της Υπηρεσίας (λαμβάνοντας υπόψη την σχετική ασάφεια του Νόμου) ήταν πέντε (5) μήνες,

δηλαδή μικρότερος από το ελάχιστο προβλεπόμενο και στις δυο περιπτώσεις ερμηνείας του σχετικού Νόμου.

Η Οριακή προθεσμία του έργου σύμφωνα με το ανωτέρω σκεπτικό έληγε στις 20/09/2020.

2. Όσον αφορά τον προσδιορισμό της έναρξης ισχύος της Οριακής Προθεσμίας.

Οι απόψεις της Υπηρεσίας έχουν ήδη αποτυπωθεί στην εισήγηση της περί απόρριψης της ένστασης για την διάλυση της εργολαβίας και σύμφωνα με αυτούς δεν μπορούσε να υπάρχει διάλυση εργολαβίας με επίκληση των διατάξεων της παρ. δ του άρθρου 161 του Ν 4412/16 και η Οριακή προθεσμία έληγε την 20η Σεπτεμβρίου 2020. Για τον λόγο αυτό η Διευθύνουσα Υπηρεσία, λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 160 του Ν.4412/16, με την αρ. πρωτ.28774/09.07.2020 απόφαση της, κήρυξε έκπτωση την ανάδοχο εταιρία.

Δ. Γνωμοδοτήσεις Τεχνικού Συμβουλίου & Αποφάσεις Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών

Α. α. Με την αρ. 128/18.05.2020 απόφαση του Δ.Σ του Δήμου Πατρέων εγκρίθηκε η Οριακή Προθεσμία του έργου μέχρι την 20^η Σεπτεμβρίου 2020.

β. Ο ανάδοχος υπέβαλε την αρ. πρωτ. 23933/17-06-2020 ένσταση προς τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών κατά της 128/2020 απόφασης του Δ.Σ του Δήμου Πατρέων με την οποία εγκρίθηκε η Οριακή Προθεσμία Περαιώσεως του έργου.

γ. Το Συμβούλιο Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με την πράξη 8 της 16^{ης} Συνεδρίασης/22-09-20 γνωμοδοτεί (κατά πλειοψηφία) υπέρ της αποδοχής της Ένστασης της αναδόχου εταιρίας. Επισημαίνεται ότι ο Προϊστάμενος της Διευθύνουσας Υπηρεσίας (ως μέλος του Τεχνικού Συμβουλίου), υπέβαλε τις αντιρρήσεις εγγράφως για την σχετική γνωμοδότηση, ως μη αιτιολογημένη.

δ. Ο Υπουργός Υποδομών και Μεταφορών με την αρ. πρωτ.80168/27-10-2020 απόφασή του έκανε δεκτή την ένσταση του αναδόχου

Β. α. Η Υπηρεσία με την αρ. πρωτ. 20184/30.06.2020 απόφαση της απέρριψε την αίτηση διάλυσης της εργολαβίας.

β. Ο ανάδοχος υπέβαλε την αρ. πρωτ. 34081/05-08-2020 ένσταση (κατά της με αρ. πρωτ. 20184/30.06.2020 απόφασης της Διευθύνουσας Υπηρεσίας) προς τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών .

γ. Το Συμβούλιο Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών με την πράξη 9 της 16^{ης} Συνεδρίασης/22-09-20, γνωμοδοτεί (κατά πλειοψηφία) υπέρ της αποδοχής της Ένστασης της αναδόχου εταιρίας. Επισημαίνεται ότι ο Προϊστάμενος της Διευθύνουσας Υπηρεσίας (ως μέλος του Τεχνικού Συμβουλίου), υπέβαλε τις αντιρρήσεις εγγράφως για την σχετική γνωμοδότηση, ως μη αιτιολογημένη.

δ. Ο Υπουργός Υποδομών και Μεταφορών με την αρ. πρωτ.81549/29-10-2020 απόφασή του έκανε δεκτή την ένσταση του αναδόχου.

Ε. Γνωμοδότηση Τεχνικού Συμβουλίου Δημοσίων Έργων Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας.

Το οικείο Τεχνικό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων Δυτικής Ελλάδος με το 16^ο Πρακτικό της συνεδρίασης της 20//11/2020 γνωμοδότησε ομόφωνα να γίνει δεκτή η ένσταση, κατά της με αρ. πρωτ. 28774/08.07.2020 απόφασης της Διευθύνουσας Υπηρεσίας (κήρυξης εκπτώτου), της αναδόχου εταιρίας ΑΞΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΥΣ ΑΤΕ, λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών

Κατόπιν των ανωτέρω το Δημοτικό Συμβούλιο κάνει δεκτή την αριθ. πρωτ. 44695/29-09-2020 ένσταση της εταιρίας «ΑΞΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΕΣ ΑΤΕ», αναδόχου του έργου «Ανακατασκευή οδών και τεχνικών έργων στον Αρκτικό Τομέα του Δήμου Πατρέων 2017», κατά της αριθ. 28774/8-7-2020 απόφασης έκπτωσης της Διευθύνουσας Υπηρεσίας του Δήμου Πατρέων.

Ο Πρόεδρος**Η Γραμματέουσα****ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΕΛΑΣ****ΙΟΥΛΙΑ ΓΙΑΝΝΙΤΣΟΠΟΥΛΟΥ**